

Distr.
RESTRINGIDA

LC/R.407 (SEM.21/1)
30 de enero de 1985

ORIGINAL: ESPAÑOL

C E P A L

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Segunda Reunión de Expertos sobre industrias de Bienes de Capital en América Latina, organizada por la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y la Comisión Económica para América Latina (CEPAL)

Santiago de Chile, 4 al 6 de marzo de 1985



TEMARIO PROVISIONAL

1. Inauguración y organización de la Reunión
2. La demanda de bienes de capital del sector de generación y distribución de energía eléctrica en América Latina. Posibilidades de participación nacional y de complementación regional en los suministros.
 - 2.1 La demanda de equipos de generación hidroeléctrica y de líneas de transmisión.
 - 2.2 La demanda de equipos para los sistemas de distribución eléctrica: posibilidades de industrialización de los países pequeños de la región.
 - 2.3 Limitaciones a la producción de maquinaria y equipos para la generación y distribución de energía eléctrica en América Latina.
3. Alcance y mecanismos para una utilización de la capacidad de compra del sector eléctrico en la promoción y el desarrollo de la industria de bienes de capital.
 - 3.1 Posible alcance de una política tendiente a utilizar la capacidad de compra del sector eléctrico para activar e impulsar el desarrollo de una industria de bienes de capital.
 - 3.2 Mecanismos para una utilización de la capacidad de compra de las empresas eléctricas.
 - 3.3 La desagregación tecnológica de los proyectos y las oportunidades de actividad industrial resultantes.

4. Perspectivas para la cooperación regional e internacional en el campo de la producción y el abastecimiento de equipos de generación, transmisión y distribución de energía eléctrica.
 - 4.1 Establecimiento de un mecanismo regional de consulta sobre políticas de promoción de la industria de bienes de capital.
 - 4.2 Asistencia a las industrias proveedoras de los países medianos y pequeños de la región.
 - 4.3 Hacia el establecimiento de un diálogo estructurado entre América Latina y el Caribe y los países industrializados en materia de industrias de bienes de capital.
5. Conclusiones y recomendaciones de la reunión de expertos.
6. Clausura.

NOTAS SOBRE LA REUNION Y EL TEMARIO PROVISIONAL

La CEPAL y la ONUDI, con el auspicio del PNUD llevan adelante un proyecto regional que versa sobre la situación y las perspectivas de la producción y el abastecimiento de bienes de capital en América Latina. Dentro del marco de este proyecto y como una iniciativa adicional de la ONUDI se realizó en diciembre de 1983 una primera reunión de expertos con el propósito de que los participantes enriquezcan su visión sobre el desarrollo de esta industria y su producción en los respectivos ámbitos nacionales. También se procuró identificar posibles áreas para la cooperación económica, tecnológica y financiera a nivel regional y mundial. Una de las recomendaciones expresó que la ONUDI y la CEPAL procuren dar continuidad al intercambio de experiencias y de información entre los países latinoamericanos en materia de desarrollo de la industria de los bienes de capital y de ingeniería bajo la forma de reuniones periódicas y otros mecanismos apropiados.

La reunión que se convoca fue preparada para contribuir a satisfacer esta demanda. Por razones que se indican a continuación se espera enfocar esta vez el debate a un tema especial: la promoción de la industria de bienes de capital por medio de las compras de las empresas de generación y distribución de energía eléctrica de la región.

Algunos estudios del proyecto regional mostraron la importancia que revisten para el conjunto de América Latina los programas de obras y de adquisiciones del sector eléctrico como generador de demanda de bienes de capital. Además, la Conferencia Económica Latinoamericana celebrada en Quito en enero de 1984 adoptó un Plan de Acción para superar la situación de estancamiento de las economías latinoamericanas. Al reconocer el alcance de las compras de bienes y servicios de las empresas estatales dentro de las economías latinoamericanas y, tomando en cuenta los estudios efectuados por la CEPAL sobre la demanda de bienes de capital del sector eléctrico, encomendó a ella y a la Organización Latinoamericana de Energía (OLADE) examinar junto con las empresas eléctricas de los países latinoamericanos medidas preferenciales de compra nacional y regional. En cumplimiento de este mandato, se reunió en octubre de 1984 en Santiago un Grupo de Trabajo compuesto por expertos del proyecto regional con representantes de la Comisión de Integración Eléctrica Regional (CIER). Posteriormente, el Comité Central de la CIER, reunido en Montevideo, aprobó las recomendaciones del Grupo de Trabajo.

Otro evento que motiva la convocatoria de la presente reunión de expertos es la Segunda Reunión Mundial de Consulta sobre la Industria de Bienes de Capital, preparado por la ONUDI con el patrocinio del Gobierno de Suecia para mediados de 1985. Se prevé que uno de los temas centrales de esta reunión será la producción de maquinaria y equipo eléctrico pesado.

De acuerdo con estos antecedentes, los propósitos de la Segunda Reunión de Expertos sobre industria de Bienes de Capital en América Latina serían:

- a) examinar la situación de producción y demanda regional de bienes de capital para el sector eléctrico y las medidas de estímulo nacional y de cooperación latinoamericana que en ese campo podrían adoptarse;
- b) cambiar ideas sobre algunos temas previstos para la Segunda Reunión Global de Consulta sobre la Industria de Bienes de Capital que prepara ONUDI;
- c) cambiar opiniones sobre los progresos alcanzados en las distintas materias consideradas por la primera reunión de expertos sobre industrias de bienes de capital en América Latina y proponer cursos de acción;
- d) proponer elementos de juicio que contribuyan a orientar la asistencia técnica y otras labores de los organismos internacionales.

Anotaciones al temario

TEMA: La demanda de bienes de capital del sector de generación y distribución de energía eléctrica en América Latina. Posibilidades de participación nacional y de complementación regional en los suministros.

Subtema 1. La demanda de equipos de generación hidroeléctrica y de líneas de transmisión. La desagregación de los proyectos y las oportunidades de actividad industrial resultante.

El estudio CEPAL/CIER sobre la demanda de equipos para generación, transmisión y transformación eléctrica en América Latina (Cuadernos de la CEPAL N° 46) identificó una demanda sustancial de equipos para centrales hidroeléctricas para el período 1980-2000 en la región. Esta demanda es importante no sólo en términos físicos -por ejemplo por el número de turbinas hidroeléctricas que se requieren- sino también por la participación de la región en el mercado del mundo occidental. Sin embargo, se estima que esta situación no se refleja en una gravitación adecuada de la industria latinoamericana en los suministros.

Documento de referencia:

Cuadernos de la CEPAL N° 46

Documento LC/R.381

ONUDI, Estudios sobre la industria de equipos eléctricos en Colombia, Bolivia y México.

Subtema 2: La demanda de equipos para los sistemas de distribución eléctrica: posibilidades de industrialización para los países pequeños de la región.

Estimaciones provisionales indican que el subsector de distribución eléctrica podría generar una demanda de equipos de una magnitud comparable a la del subsector de generación. La evaluación del significado industrial de esta demanda es, sin embargo, difícil debido a la dispersión de los datos básicos.

En la región, parece haberse avanzado bastante en la producción de equipos para la distribución de energía eléctrica, sobre todo en los países grandes y con diferencias de grado también en los países medianos. Cabría explorar si la producción de estos equipos podría diversificarse o ampliarse en particular en los países pequeños y tal vez también en los países medianos. Además se podrían considerar las posibilidades para una intensificación de la transferencia tecnológica entre los países de la región en este campo de actividad industrial.

Documento de referencia: La demanda de bienes de capital del sector de distribución de energía eléctrica en América Latina. Resumen de un documento de trabajo del Proyecto Regional CEPAL/ONUDI sobre los bienes de capital en América Latina (RLA/015/77)

Subtema 3: Limitaciones a la producción de maquinaria y equipos para la generación y distribución de energía eléctrica en América Latina.

La producción de maquinaria y equipos para la generación y distribución de energía eléctrica está bastante diversificada en América Latina. Así, una caracterización de ella puede consistir en un señalamiento de las limitaciones que la afectan tanto respecto a productos que no se producen, al menos en los países grandes, como respecto a funciones del sistema productivo que necesitan ser reforzadas, tales como la ingeniería básica o diseño de los equipos o las aplicaciones de la microelectrónica. Se espera que la intervención de los participantes provenientes de la industria pueden ser de sumo interés para tratar este tema.

Documento de referencia: ONUDI, Estudios sobre la industria de equipos eléctricos en Bolivia, Colombia y México.

TEMA: Alcance y mecanismos para una utilización de la capacidad de compra del sector eléctrico en la promoción y el desarrollo de la industria de bienes de capital

Subtema 1: Posible alcance de una política tendiente a utilizar la capacidad de compra del sector eléctrico para activar e impulsar el desarrollo de una industria de bienes de capital.

La teoría del desarrollo señala el papel estratégico que desempeña la industria automotriz, la industria de bienes de consumo duraderos o la industria de máquinas herramientas para sentar las bases de un desarrollo de la industria de bienes de capital. En el debate se trataría de esclarecer el alcance que en este sentido puede tener una utilización nacional de la capacidad de compra del sector eléctrico, directamente y por su efecto multiplicador, sobre la actividad y el desarrollo de la industria de bienes de capital en su integridad. Se trataría de conocer la experiencia con que se cuenta en los diferentes ámbitos nacionales.

Subtema 2: Mecanismos para una utilización de la capacidad de compra de las empresas eléctricas.

En relación a este tema se someterían a discusión las medidas que pueden adoptarse para que la capacidad de compra de las empresas eléctricas se utilice como apoyo del desarrollo de la industria nacional y regional.

Subtema 3: La desagregación tecnológica de los proyectos y las oportunidades de actividad industrial resultantes.

La desagregación tecnológica de los proyectos constituyen una herramienta para evaluar la posible participación de la industria local de los distintos países en los proyectos de inversión. A título ilustrativo se presenta un caso de desagregación para una central hidroeléctrica de turbinas Francis -el tipo de turbina hidráulica más frecuente en la región. La difusión y aplicación generalizada de este método en las empresas eléctricas de la región podría contribuir a que se obtuviera una visión más clara sobre el significado industrial de la demanda del sector eléctrico.

TEMA: Perspectivas para la cooperación regional e internacional en el campo de la producción y el abastecimiento de equipos de generación, transmisión y distribución de energía eléctrica

Subtema 1: Establecimiento de un mecanismo regional de consulta sobre políticas de promoción de la industria de bienes de capital.

La primera reunión de expertos recomendó que se constituyan en los países de la región mecanismos de promoción sectorial y que éstos entes confluyan en una organización regional. Además se sugirió que "la ONUDI y la CEPAL exploren las vías posibles para dar continuidad al intercambio de experiencias e información entre los países latinoamericanos en materia de desarrollo de la industria de bienes de capital y de ingeniería ... bajo la forma de reuniones periódicas de expertos y de otros mecanismos apropiados".

Se trataría ahora de examinar qué posibilidades concretas existen en este sentido tanto de parte de los países latinoamericanos como de parte de los organismos internacionales. Entre otras materias se podría tener un cambio de ideas acerca de la necesidad y posibilidad de establecer un programa de reuniones de consulta a nivel regional de modo similar a lo que sucede a nivel global.

Documentos de referencia: Informe Reunión de Expertos CEPAL/ONUDI sobre Industrias de Bienes de Capital en América Latina. Santiago de Chile, 5 al 7 de diciembre de 1983. (E/CEPAL/SEM.13/R.3)

Subtema 2: Asistencia a las industrias de bienes de capital de los países medianos y pequeños de la región.

Las industrias de bienes de capital de los países medianos y pequeños enfrentan serios obstáculos a diversificar su producción y a participar en los suministros destinados a los proyectos de inversión importantes. La cooperación de las empresas de los países grandes con las de los países medianos y pequeños sería un mecanismo eficaz para ampliar las posibilidades de suministro de ambos grupos de países y además ayudaría a las empresas de los últimos a progresar en materia industrial y tecnológica.

Subtema 3: Hacia el establecimiento de un diálogo estructurado entre América Latina y el Caribe y los países industrializados en materia de industrias de bienes de capital.

La región representa un mercado importante de maquinaria y equipos para centrales hidroeléctricas y también cuenta con una base productiva bastante amplia. Por otra parte, la región presenta insuficiencias en materia de tecnología y de financiamiento. En los países industrializados, la demanda de estos bienes de capital tiende a debilitarse por agotamiento de los recursos hidráulicos aprovechables mientras que además de contar con capacidades productivas constituyen fuentes de tecnología y de financiamiento. Se percibe pues la existencia de una cierta complementariedad entre ambos grupos de países. Lo que se busca ahora es la definición de una posición latinoamericana en torno al abastecimiento del mercado regional de equipos de generación hidroeléctrica, la cual puede servir de plataforma para la concertación de un diálogo con los actores apropiados de los países industrializados. Podrán también discutirse criterios para establecer posibles mecanismos de preferencia a la producción nacional y regional que, lleve a una más adecuada distribución de la actividad industrial relativa al sector. Se podrá además explorar la posibilidad de plantear al respecto una posición regional concertada que incluya fórmulas de cooperación técnica y financiera.

Segunda Reunión de Expertos CEPAL/ONUDI sobre Industrias de Bienes de
Capital en América Latina

Lista de documentos

- Temario provisional y notas sobre la reunión y el temario (agenda anotada) (Joint issue paper) LC/R.407 (SEM.21/2)
- CEPAL, Demanda de Equipos para Generación, Transmisión y Transformación eléctrica en América Latina, Cuadernos de la CEPAL, N° 46.
- ONUDI, Estudio sobre la industria de equipos eléctricos en Bolivia.
- ONUDI, Estudio sobre la industria de equipos eléctricos en Colombia
- ONUDI, Estudio sobre la industria de equipos eléctricos en México.
- CEPAL, Generación de energía eléctrica. Estudio de posibilidades de fabricación local de equipos E/CEPAL/G.1312
- CEPAL, Demanda de turbinas hidráulicas en algunos países latinoamericanos en centrales que entran en operación en el período 1980-1990 (LC/R.381).
- La demanda de bienes de capital del sector de distribución de energía eléctrica en América Latina. Resumen de un documento de trabajo del Proyecto Regional CEPAL/ONUDI sobre bienes de capital en América Latina (RLA/015/77)
- Informe de la reunión de expertos CEPAL/ONUDI sobre Industrias de Bienes de Capital en América Latina. Santiago de Chile, 5 al 7 de diciembre de 1983.
- UNIDO, Report of the Expert Group Meeting on the Electric Power Equipment, Vienna, Austria, 12-14 November 1984 (UNIDO/PC.107).

